Правилник за организацията и дейността на обществения посредник на Община Стамболийски

Приет с решение № 136, взето с Протокол № 14/31.10.2018г. на Общински съвет-Стамболийски

РАЗДЕЛ ПЪРВИ
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл.1. Този правилник се приема на основание на чл.2, ал.1, чл.136, ал.1 от Конституцията на Република България, чл.3 от Европейската харта за местно самоуправление, чл.21а, ал.3 от Закона за местно самоуправление и местна администрация и чл. 5 ал.4 от Правилник за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация и има за цел да уреди дейността на обществения посредник на територията на община Стамболийски, както и неговите взаимоотношения с местните органи и с лицата, които са свързани с общината.

Чл.2.(1) Общественият посредник съдейства за спазване правата и законните интереси на гражданите и техните организации пред органите на местното самоуправление и местната администрация на територията на Община Стамболийски.

(2) Общественият посредник представя мотивирани предложения пред Кмета на Общината и Общинския съвет за промени и усъвършенстване на практиките и процедурите за административното обслужване на гражданите.

Чл.3.(1) В своята дейност общественият посредник е независим и се подчинява само на Конституцията, българското законодателство и ратифицираните международни договори, по които Република България е страна, като се ръководи от личната си съвест и морал.

(2) Общественият посредник осъществява дейността си въз основа на този Правилник и Закон за местно самоуправление и местна администрация.

Чл.4. Дейността на обществения посредник е публична.

Чл.5.(1) Дейността на обществения посредник се осъществява чрез подаване на предложения и препоръки до органите на местното самоуправление , автори на оспорваните актове или до горестоящите им органи, както и до регионалните структурни звена на държавната администрация, по въпроси от тяхната компетентност с местно значение.

(2) Дейността на обществения посредник е насочена към подобряване качеството на административните услуги, повишаване правната култура на гражданите и гарантиране правото на добро управление.

РАЗДЕЛ ВТОРИ
ПРИНЦИПИ. ПРАВОМОЩИЯ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ ПОСРЕДНИК

Чл.6.(1) В дейността си общественият посредник се ръководи от принципите на: законност, независимост, справедливост, прозрачност , публичност, хуманност , толерантност, обективност, безпристрастност.

(2) Общественият посредник осигурява равни възможности на гражданите да защитят правата и законните си интереси , независимо от техния пол, раса, етническа принадлежност, националност, социален произход, възраст, материален статус, политически пристрастия, религиозни вярвания.

Чл.7. Общественият посредник:

1. приема и разглежда жалби и сигнали на граждани и юридически лица за нарушения на правата им от органите на местното самоуправление и местната администрация;
2. прави проверки на постъпилите жалби и сигнали;
3. отправя предложения и препоръки за възстановяване на нарушените права пред съответните органи;
4. посредничи между органите на местно самоуправление и местната власт и засегнатите лица за отстраняване на допуснати нарушения и примиряване на позициите им;
5. прави предложения и препоръки за отстраняване на причините и условията, които създават предпоставки за нарушения на правата и свободата на гражданите;
6. уведомява националния омбудсман, ако случаят е от неговата компетентност;
7. уведомява органите на МВР или на прокуратурата, когато има данни за извършено престъпление от общ характер;

РАЗДЕЛ ТРЕТИ
ИЗБОР И МАНДАТ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ ПОСРЕДНИК

Чл.8. За обществен посредник действащ на територията на Община Стамболийски може да бъде избран всеки пълнолетен, вменяем, неосъждан български гражданин, с постоянен или настоящ адрес на територията на Община Стамболийски, срещу когото няма висящи наказателни производства, със завършено висше образование- с минимална степен бакалавър,високи морални качества.

Чл.9. (1) Длъжността на Общественият посредник е несъвместима с:

1.длъжност в държавна или общинска администрация;
2.длъжност по управление в търговско дружество или юридическо лице с нестопанска цел
3.членство в политическа партия или синдикална организация;
4. извършване на търговска дейност;
5. длъжност народен представител или общински съветник.

(2) В едномесечен срок от избора на обществен посредник лице, което при избирането му е заемало длъжност по предходната алинея, подава молба за освобождаването му от заеманата длъжност и уведомява писмено за това председателя на Общинския съвет.

Чл.10.(1) Общественият посредник действащ на територията на Община Стамболийски се избира с решение на Общинския съвет след проведена процедура по номинация.

(2) Процедурата по номинация се обявява публично чрез електронните и печатните медии.

(3) За участие в процедурата по номинация на обществен посредник, кандидатите представят:

- заявление;
- автобиография;
- свидетелство за съдимост;
- нотариално заверено копие от диплома за висше образование;
- документ, удостоверяващ трудов стаж;
- виждания за изпълнението на функцията на обществения посредник – до 3 стандартни страници;
- декларация за липса на обстоятелства, свързани с несъвместимост по чл.8 от този правилник;
- удостоверение, че не страда от психическо заболяване и не се води на отчет в психодиспансера;
- други материали(препоръки, сертификати и др.), които по тяхна преценка са в подкрепа на кандидатурата им.

Чл.11.(1) Процедура по номинация се извършва от Комисия по номинация на обществен посредник, избрана с решение на Общински съвет - гр. Стамболийски. Комисията по номинация се състои от 5-ма общински съветници. Общинският съвет избира председател на комисията, който следва да организира провеждането на заседанията. Комисията взема решение с обикновено мнозинство от присъстващите на заседанието членове.

(2) Комисията по номинация обявява начало на процедурата и определя 30-дневен срок за подаване на документи.

(3) След изтичане на 30-дневния срок Комисията разглежда постъпилите документи от кандидатите и на базата на преценката си за тяхната изчерпателност и съответствие с изискванията за заеманата длъжност определя кандидатите, които ще бъдат поканени за събеседване.

(4) Кандидатите, поканени за събеседване представят и аргументират пред Комисията своите виждания за начина на изпълнението на функцията обществен посредник. По време на събеседването Комисията по номинация проверява теоретичните и практически познания на кандидатите в областта на местното самоуправление, правозащитната сфера, социалното дело и други релевантни области.

(5) Комисията оценява всеки кандидат съгласно личните убеждения на членовете на комисията по номинации, за което съставя протокол.
(6) След проверка на формалните основания за заемане на длъжността и качествата на явилите се на интервюто кандидати , комисията извършва класиране и мотивирано предлага на Общинския съвет кандидатурите на първите двама, показали най-добри резултати в конкурса за приемане на решение за назначаване на обществен посредник.
Чл.12.(1) Общинският съвет избира обществения посредник с гласуване, с мнозинство 2/3 от общия брой на общинските съветници.
(2) Ако никой от предложените кандидати не бъде избран , в едномесечен срок се провежда избор след нова процедура по номинация съгласно чл. 9 и чл. 10 от този правилник.
(3) Общественият посредник встъпва в длъжност след подписване на акт по встъпване и полагане на клетва, със следното съдържание "Заклевам се в името на Република България да спазвам Конституцията и законите на страната и с всички свои действия да защитавам обективно и безпристрастно правата и свободите на гражданите на Община Стамболийски" пред Общинския съвет на същото заседание.
(4) Трудовите правоотношения възникват от обявяване решението от Председателя на Общинския съвет по чл.21а, ал.4 от ЗМСМА.
(5) В двуседмичен срок обществения посредник сключва договор с кмета на Община Стамболийски.
Чл.13. Общественият посредник се избира за срок от 4 години и може да бъде преизбиран на същата длъжност само за още един мандат.
Чл.14.(1) Общественият посредник се освобождава от длъжност при:
1. подаване на оставка пред Общински съвет – гр. Стамболийски;
2. изтичане на срока, за който е избран;
3. трайна невъзможност за изпълнение на задълженията си за повече от шест месеца, установена с решение на Общински съвет – гр. Стамболийски;
4. системно неизпълнение на задълженията си за повече от 2 месеца, установено с решение на Общински съвет – гр. Стамболийски;
5. установяване несъвместимост със заеманата длъжност по смисъла на чл. 8 от Правилника;
6. осъждане с влязла в сила присъда за умишлено престъпление, включително и освобождаването от наказателна отговорност с налагане на административно наказание за умишлено престъпление;
7. поставяне под запрещение;
8. смърт.
(2) Общественият посредник се освобождава предсрочно от Общинския съвет след гласуване, с мнозинство 2/3 от общия брой на общинските съветници в случаите на ал. 1 т. 3, т. 4, т. 5. Основанията по ал. 1 т. 1, т. 2,

т. 6, т. 7 и т. 8 се обявяват от Председателя на Общинския съвет на редовно заседание.
(3) При предсрочно прекратяване на правомощията на обществения посредник Общинския съвет в същото заседание взема решение за откриване на нова процедура за избор на обществен посредник.
(4) Изборът на нов обществен посредник се провежда не по-късно от два месеца преди изтичане срока, за които е избран действащия обществен посредник.
(5) При освобождаване на обществения посредник от длъжност поради изтичане на срока, той продължава да изпълнява правомощията си до встъпване в длъжност на новоизбрания обществен посредник.
Чл.15.(1) При осъществяване на дейността си общественият посредник се подпомага от сътрудник. По предложение от обществения посредник, Общинският съвет взима решение за назначаване и освобождаване на сътрудника. Договорите със сътрудниците се сключват от Кмета на Община Стамболийски.
(2) Сътрудникът следва да отговаря на изискванията за заемане длъжността на обществения посредник и се назначава от кмета на Община Стамболийски по предложение на обществения посредник.

РАЗДЕЛ ПЕТИ
ЖАЛБИ. ПРОИЗВОДСТВО И РЕД ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ЖАЛБИ

Чл.16.(1) Жалби и сигнали пред обществения посредник могат да подават физически лица, пребиваващи на територията на Община Стамболийски и юридически лица, осъществяващи дейност на територията на Община Стамболийски във връзка с действията или бездействията на органите на местното самоуправление и местната администрация на Община Стамболийски, звена на общинска бюджетна издръжка, действащи на територията на Община Стамболийски, както и териториални подразделения на държавна администрация.
(2) По изрично искане на субекти с нарушени права жалби и сигнали могат да подават синдикални организации и юридически лица с нестопанска цел, които осъществяват дейност в обществена полза, действащи на територията на Община Стамболийски.
Чл.17.(1) Производството пред обществения посредник е безплатно.
(2) Общественият посредник осъществява контактите си с гражданите в приемни часове – в рамките на работното време по трудовото му правоотношение, не по-малко от три пъти през работната седмица, не по-малко от два астрономически часа, в канцеларията си или на друго подходящо място. Приемното време и мястото на контакти се определят и огласяват от обществения посредник чрез интернет страницата на община Стамболийски и чрез средствата за масово осведомяване.
Чл.18.(1) Жалбата и сигналът могат да бъдат писмени или устни, подадени лично или чрез надлежно упълномощено лице. Пълномощното трябва да

бъде с нотариална заверка на подписа на упълномощителя или адвокатско пълномощно от кочан и да съдържа изрично пълномощие за подаване на жалба до Обществен посредник на Община Стамболийски.
(2) Жалбата и сигналът трябва да съдържат данни за подателя - името и постоянния адрес на жалбоподателя, описание на нарушението и обстоятелствата, при които е извършено, органа, администрацията или лицето, срещу което се подава жалбата. Към жалбата могат да бъдат приложени и писмени доказателства.
(3)Анонимни жалби и сигнали, както и такива за нарушения, извършени преди повече от две години , не се разглеждат.
(4) Ако жалбата е устна се съставя протокол, в който се съдържа информацията, изискуема по ал.2
Чл.19.(1) Гражданите и техните организации подават жалби и сигнали до обществения посредник в случаите на:
1. нарушаване на законови и подзаконови актове от органите на местното самоуправление и местната администрация на Община Стамболийски, звена на общинска бюджетна издръжка, действащи на територията на Община Стамболийски, както и териториални подразделения на държавна администрация.
2. нарушаване изискванията за законосъобразност и правилност при издаване на административните актове и действията на органите на местното самоуправление и местната администрация на Община Стамболийски, звена на общинска бюджетна издръжка, действащи на територията на Община Стамболийски, както и териториални подразделения на държавна администрация.
3. неспазване на процедури и срокове за издаване на административни актове и предоставяне на обществени услуги;
4. нарушаване правото на достъп на информация;
5. прояви на некомпетентност, недобросъвестност и незачитане достойнството на гражданите.
(2) Правомощията на обществения посредник не се отнасят до:
1. случаи, възникнали преди повече от две години преди датата, на която е бил сезиран;
2. въпроси от личния живот на гражданите;
3. вътрешнослужебни отношения на органите на местното самоуправление и местната администрация на Община Стамболийски, звена на общинска бюджетна издръжка, действащи на територията на Община Стамболийски, както и териториални подразделения на държавна администрация.
4. приватизацията и дейността на търговските дружества с общинско участие;
5. случаи, които са били предмет на съдебен процес и по които има влязло в сила съдебно решение;
6. съдебни процедури.

(3) Обществениият посредник е длъжен да уведоми гражданите и представителите на техните организации в двуседмичен срок от получаването на жалбата, какви мерки ще предприеме по случая.
(4) В едномесечен срок от сезирането му обществениият посредник е длъжен да предостави писмено становище по случая на жалбоподателя.
Чл.20. Обществениият посредник поддържа публичен регистър на постъпилите писмени и устни жалби и сигнали и тяхното движение. Информацията от подадените жалби и движението на същите се публикува в интернет страницата на Община Стамболийски.
Чл.21. (1) Обществениият посредник във връзка с постъпилите жалби и сигнали има право да иска и да получава навременна, точна и пълна информация по конкретна жалба или сигнал от местната структура, срещу която е подаден сигналът.
(2) Обществениият посредник е длъжен:
1. Да проявява обективност към случаите, с които е ангажиран;
2. Да предоставя възможност за преразглеждане на позициите на местната администрация ;
3. Да спазва разпоредбите на този правилник и актовете, свързани с дейността на Общинския съвет;
4. По искане на лицето, което се е обърнало към него, обществениият посредник е длъжен да пази в тайна обстоятелствата, които са му станали известни, освен ако няма изричен законов императив в обратния смисъл.
(3) Органите на местното самоуправление и местната администрация на Община Стамболийски, ръководителите на звена на общинска бюджетна издръжка, действащи на територията на Община Стамболийски, както и териториални подразделения на държавна администрация. са длъжни да представят на обществения посредник поисканите сведения и данни в срок не по-дълъг от 14 дни, като при отказ имат право да се позоват само на изрична законова норма.
(4) Обществениият посредник действа и по своя инициатива, когато констатира, че не се създават необходимите условия за защита на правата и законните интереси на гражданите и техните организации.
(5) Обществениият посредник уведомява писмено председателя на общинския съвет и кмета на общината за случаите на отказ за съдействие и непредоставяне на информация при извършване на проверка по жалба, сигнал или самосезиране и при създаване на пречки за реализиране правата и законните интереси на гражданите.
Чл.22. (1) Обществениият посредник няма право:
1. Да разгласява обстоятелства,станали му известни при изпълнение на неговите функции, които са държавна, служебна или търговска тайна, или са от личен характер.
2. Да се ангажира с политически каузи и да изказва публично мнение по политически въпроси.

3. Да представлява лицата, които са се обърнали към него пред съд или друга публична институция

Чл.23.(1) Органите на местното самоуправление и местната администрация на Община Стамболийски, звена на общинска бюджетна издръжка, действащи на територията на Община Стамболийски, както и териториални подразделения на държавна администрация, до които се отнасят становищата, предложенията и препоръките на обществения посредник, са длъжни да ги разгледат в двуседмичен срок. Те го уведомяват за предприетите мерки в едномесечен срок от датата на постъпването им.

(2) Обществеият посредник внася в общинския съвет справка за случаите, в които не е получил информация или съдействие.

РАЗДЕЛ ШЕСТИ

ФИНАНСИРАНЕ

Чл.24.(1) Дейността на обществения посредник и неговия сътрудник на територията на Община Стамболийски се финансира от бюджета на Община Стамболийски.

(2) Кметът на Община Стамболийски осигурява помещения и необходимо оборудване за дейността на обществения посредник и неговия сътрудник. Обществеият посредник е длъжен в предварително установени срокове да представи план-сметка за необходимите средства за издръжка при условията на общинска администрация и други необходими присъщи разходи за осъществяване на дейността му.

(3) Обществеият посредник може да привлича средства и от други публични източници и програми за дейността му.

(4) В тридесетдневен срок от получаване на средствата по ал.3 Обществеият посредник в отчет до общински съвет – Стамболийски е длъжен да обяви:

1. произхода на средствата;
2. вид на разходите;
3. името на източника на средствата;

(5) Не се допуска финансиране от анонимни източници.

Чл. 25. (1) Основното месечно възнаграждение на Обществения посредник в община Стамболийски е до 80% от брутна работна заплата на кмета на общината.

(2) За придобит трудов стаж и професионален опит – 1 % за всяка година.

Чл. 26. (1) Обществеият посредник ползва годишен отпуск в рамките на 22 работни дни, като за ползването на отпуск уведомява писмено Председателя на Общинския Съвет.

(2) По въпросите за неизползван годишен отпуск се прилагат разпоредбите Кодекса на труда.

РАЗДЕЛ СЕДМИ
ОТЧЕТНОСТ

Чл.27. Обществениият посредник представя шестмесечни анализи за постъпилите жалби и сигнали и становищата си по тях до Общинския съвет и Кмета на общината.

Чл.28(1) Обществениият посредник представя годишен отчет пред Общинския съвет – гр. Стамболийски за дейността си през предходната година до 31 януари.

(2) Отчетът съдържа:

1. информация за постъпилите жалби и сигнали, по които проверките не са приключили;
2. резултат от приключилите жалби и сигнали;
3. информация за случаите, при които на места на обществения посредник е останала без резултат и причините за това;
4. становище за прилагането на средствата за защита на законните права и интереси на гражданите;
5. предложения за подобряване на обществените услуги, предоставени от общината;
6. отчет за разходите.

(3) Кметът на общината и всеки общински съветник може да представи становище по отчета на обществения посредник.

Чл.29.(1) Отчетите и анализите на обществения посредник са публични и се публикуват на официалната интернет страница на Община Стамболийски.

(2) Копия на отчета и становищата по него се предоставят в приемната на обществения посредник и в Общината на разположение на гражданите и техните организации.

Чл.30. Обществениият посредник носи отговорност пред Общинския съвет за:

1. неспазване на този правилник и други нормативни актове на Общинския съвет;
2. нарушаване на правата и интересите на гражданите;
3. нарушаване на изискванията за конфиденциалност;
4. прояви на незаинтересованост и необективност, включително и за лобиране в полза на търговски дружества или неправителствени организации

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. За всички неуредени въпроси за дейността на сътрудника на обществения посредник се прилагат разпоредбите, отнасящи се до обществения посредник.

§ 2. Правилникът влиза в сила в деня от приемането му от Общински съвет – Стамболийски.

§ 3. Комисията по номинации обявява процедура за избиране на Обществен посредник в срок един месец от приемане на настоящия правилник.

§ 4. Този правилник отменя Правилник за организацията и дейността на обществения посредник на Община Стамболийски, приет с решение № 101, взето с Протокол № 14/29.12.2014г. на Общински съвет-Стамболийски.